

**Uchwała Nr XXIII/185/16**  
**Rady Gminy Ceglów**  
z dnia 19 maja 2016 r.

**w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa w trybie art. 101 ust.1**  
**ustawy o samorządzie gminnym**

Na podstawie art.18 ust.1 oraz art. 101 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 466) Rada Gminy Ceglów uchwała co następuje:

**§1.**

1. Nie uwzględnia się wniesionego wezwania do usunięcia naruszenia prawa, złożonego w dniu 25 kwietnia 2016 r. przez Rodzinny Ogród Działkowy „Polana” w Wólce Wiciejowskiej, dotyczącego uchwał Rady Gminy Ceglów: Nr XVI/118/15 z dnia 19 listopada 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty dla nieruchomości niezamieszkałych oraz Nr XVII/136/15 z dnia 10 grudnia 2015 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości ryczałtowej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej w celach rekreacyjno – wypoczynkowych, wykorzystywanej jedynie przez część roku na terenie Gminy Ceglów.
2. Uzasadnienie nie uwzględnienia wezwania, o którym mowa w pkt 1 stanowi uzasadnienie do niniejszej uchwały.

**§2.**

1. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Ceglów.
2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Ceglów do przedłożenia stanowiska Rady podmiotowi wzywającemu do usunięcia naruszenia prawa.

**§3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY  
*Krzysztof Janicki*

### Uzasadnienie:

W dniu 11 kwietnia 2016 r. Zarząd Rodzinnego Ogrodu Działkowego „Polana” w Wólce Wiciejowskiej, gm. Ceglów wezwał Radę Gminy Ceglów, na podstawie art. 101 ustawy o samorządzie gminnym, do usunięcia naruszenia prawa w uchwałach Rady Gminy Nr XVI/118/15 z dnia 19 listopada 2015 r. (zapisy § 4 ust. 2 i 3) oraz uchwale Nr XVII/136/15 z dnia 10 grudnia 2015 r. w szczególności poprzez naruszenie art. 4.2.2a, 6j.3 i 6j.3b, art. 6m ustawy o utrzymaniu czystości z dnia 13 września 1996 r. W swoim wezwaniu Zarząd Rodzinnego Ogrodu Działkowego „Polana” wzywa Radę Gminy Ceglów do usunięcia naruszenia prawa poprzez:

- ustalenie średniej rocznej ilości odpadów powstających na nieruchomości w oparciu o faktyczną ilość odpadów udokumentowaną fakturami;
- zróżnicowanie stawek opłat w zależności od rodzaju i wielkości pojemników za odpady komunalne
- wskazanie stawki opłat odpowiedniej do okresu użytkowania ogrodu przez działkowców.

Odnośnie zarzutu naruszenia prawa w uchwale Rady Gminy Ceglów Nr XVII/136/15 z dnia 10.12.2015 r. w sprawie określenia deklaracji o wysokości ryczałtowej opłaty za zagospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej w celach rekreacyjno-wypoczynkowych, wykorzystywanej jedynie przez część roku na terenie gminy Ceglów Zarząd Rodzinnego Ogrodu Działkowego „Polana” przytoczył fragment zapisu z treści pouczenia deklaracji, iż: „... Wójt Gminy Ceglów określa wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, biorąc pod uwagę dostępne dane właściciela ..., a w przypadku ich braku – uzasadnione szacunki, w tym... średnią ilość odpadów powstających na nieruchomościach o podobnym charakterze”. Wątpliwości dotyczące zastosowania deklaracji stanowiącej załącznik do ww. uchwały została była już wyjaśniana. W tej sprawie wnioskiem z dnia 24.05.2013 r. Prezes Polskiego Związku Działkowców zwrócił się do Ministerstwa Środowiska. W odpowiedzi udzielonej pismem znak DGOop-022-1/23034/13/MK dnia 13.06.2013 r. Ministerstwo zajęło jednoznaczne stanowisko w sprawie obowiązku złożenia deklaracji przez zarządcę działek w przypadku objęcia nieruchomości wykorzystywanych przez część roku przez daną gminę na podstawie art. 6c ust. 2 ustawy u.c.p.g. Ponadto Krajowa Rada ROD w komunikacie z dnia 12.05.2015 r. poinformowała poszczególne Zarządy ROD, iż zgodnie z powyższym systemem naliczanie opłat za wywóz śmieci z terenów ROD jest uzależnione od ewentualnego podjęcia stosownej uchwały w oparciu o art. 6 j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W treści wyżej wymienionego komunikatu Krajowa Rada PZD jednoznacznie wyjaśnia, iż: „W praktyce zarządy ROD nie będą już mogły same określać ilości odpadów wytwarzanych na terenie ROD. Normą będzie, że będą to dokonywały gminy. Zarządy ROD będą miały tylko obowiązek złożenia deklaracji i określenia w niej, czy śmieci będą segregowane czy też nie - co wyłącznie będzie warunkowało wysokość opłaty za wywóz śmieci z terenów ROD.”

W treści wezwania Zarząd ROD zarzuca naruszenie przepisów prawa poprzez nieskorzystanie przez władze gminy z uprawnień nadanych im przez przepisy ustawy o utrzymaniu czystości w zakresie bądź to szczegółowych uregulowań wpisanych do „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy” przytaczając art. 6 ust. 1 oraz art. 6 ust. 1a ww. ustawy bądź poprzez podjęcie uchwał adresowanych tylko do ogrodów działkowych. Zdaniem Zarządu ROD władze gminy nie skorzystały z uprawnień nadanych im przez przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku na terenie gminy lub szczegółowych uregulowań wpisanych do Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy poprzez podjęcie uchwał adresowanych tylko do ogrodów działkowych.

W związku z uchwałą Rady Gminy Ceglów Nr XVI/118/15 z dnia 19 listopada 2015r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty dla nieruchomości niezamieszkałych należy wyjaśnić, iż wprowadzone przepisy prawa

lokalnego zostały podjęte w oparciu o art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 13 września 1996 r. (Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.). Zgodnie z przytoczonym przepisem w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Ponadto Zarząd Rodzinnego Ogrodu Działkowego „Polana” podnosi, iż w przypadku zastosowania się do zapisów uchwał Rady Gminy w obecnie obowiązującej formie i na dotychczasowych zasadach, tj. gromadzenia i odbierania odpadów komunalnych niesortowanych, koszty odbioru tych odpadów ponoszone przez działkowców wzrosłyby pięciokrotnie, a w przypadku segregowanego sposobu gromadzenia odpadów koszt wzrósłby dwukrotnie. Jednocześnie Zarząd ROD kwestionuje ilość odpadów przyjętą dla nieruchomości niezamieszkałych ustaloną na poziomie 10 pojemników. Zdaniem Zarządu ROD „Polana” Rada Gminy winna ustalić roczną stawkę ryczałtową jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach, wyrażoną w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za pojemnik, a nie ilości odpadów jaka mogłaby powstać na tych nieruchomościach.

Wybór metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości wykorzystywanych przez część roku został przyjęty jako iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstającymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnym, o czym stanowi art. 6k ust. 1 pkt 2). Zgodnie z powyższą podstawą prawną rada gminy, w drodze uchwały ustala stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności. Tak więc w odniesieniu do przejętego odbioru odpadów z terenu Rodzinnego Ogrodu Działkowego „Polana” nie ma możliwości zastąpienia pojemnika o pojemności 120 l, kontenerem KP-7. Natomiast samo użycie wspomnianego kontenera, ma usprawnić odbiór odpadów z terenu całego ogrodu.

Obejmując systemem gospodarki odpadami nieruchomości wykorzystywane przez część roku z terenu gminy Cegłów ustalono, iż średnioroczna ilość odpadów powstająca na tego rodzaju nieruchomościach została określona na poziomie 10 pojemników o pojemności 120l. Stawki opłat ustalone za jeden pojemnik ustalono w wysokości 9,00 zł w przypadku gromadzenia odpadów w sposób selektywny i 27,00 zł dla odpadów gromadzonych nieselektywnie. W efekcie roczna opłata ryczałtowa opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok wynosi 90,00 zł w przypadku selektywnego gromadzenia odpadów oraz 270,00 zł w przypadku nieselektywnego. Zróżnicowanie opłat za pozbywanie się odpadów w wysokości trzykrotnej opłaty zostało pozytywnie zaopiniowane przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Warszawie, która w tym przypadku nie stwierdziła żadnych naruszeń. Zgodnie z art. 6k ust. 3 rada gminy określa wyższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane, nie wyższe jednak niż maksymalne stawki opłat, które wynoszą odpowiednio dwukrotną wysokość maksymalnej stawki opłaty określonej w ust. 2a za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Przepisy art. 6j ust. 3c ww. ustawy stanowią, iż ryczałtowa stawka opłaty ustala jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach, o których mowa w ust. 3b, na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2.

Obowiązujące stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla wszystkich nieruchomości wykorzystywanych jedynie przez część roku położonych na terenie gminy Cegłów są jednakowe. Różnica pomiędzy pojedynczymi działkami, a działkami posiadających zarządcę polega na tym, iż w imieniu poszczególnych działkowców deklarację wypełnia zarząd. Ponadto w związku z treścią § 36 ust. 2 Regulaminu Rodzinnego Ogrodu Działkowego uchwalonego przez Krajową Radę Polskiego Związku Działkowców w dniu 1 października 2015 r. stanowiącego, iż to *Zarząd ROD*



*odpowiada za zgodne z obowiązującym prawem, w tym prawem miejscowym, zbieranie i usuwanie odpadów z terenu ROD, dopuszczono odbiór odpadów ze wspólnego dla wszystkich pojemnika.*

*A zatem odnosząc się do prośby w sprawie wyłączenia Rodzinnego Ogrodu Działkowego „POLANA” lub ewentualnego ustalenia opłaty proporcjonalną do faktycznie każdorazowo odebranej ilości odpadów byłoby sprzeczne z obowiązującymi przepisami prawa. Zgodnie z tezą wyroku NSA z dnia 3 lipca 2014 r. sygn. II OSK 282/14 dotyczącym uprawnień rady gminy wynikających z art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 13 września 1996 r.: „rada gminy, podejmując decyzję o realizacji normy kompetencyjnej wynikającej z art. 6c ust. 2 u.c.p.g., jest zobligowana do realizowania jej w całości poprzez postanowienie „o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne”. Nie ma natomiast upoważnienia do wprowadzania jakichkolwiek postanowień różnicujących podmiotowo i przedmiotowo sytuację prawną właścicieli nieruchomości z terenów niezamieszkałych.”*

Trudno także podzielić zawarte w złożonym wezwaniu stwierdzenie Zarządu o tym, iż z powodu naruszenia prawa rodzinne ogrody działkowe (zarówno zarządy jak i społeczności działkowców) obecnie nie mogą się wywiązywać z obowiązku gromadzenia, segregowania i przekazywania odpadów komunalnych powstających na terenie ogrodów. W ramach wprowadzonego systemu oba ogrody działkowe zostały wyposażone w pojemniki umożliwiające segregację odpadów. Ponadto w odniesieniu do częstotliwości opróżniania pojemników na odpady z terenu Rodzinnych Ogrodów Działkowych przyjęte zostało, iż odbiór odpadów następował będzie z częstotliwością nie dopuszczającą do przepełnienia kontenerów, w terminie 3 dni od telefonicznego powiadomienia Urzędu Gminy w Cegłowie. Zmiana dotychczasowego systemu gospodarki odpadami, w tym objęcie nieruchomości niezamieszkałych gminnym systemem poprzedzone było spotkaniem w dniach 5 listopada i 31 grudnia ub.r. z Prezesami obu Ogrodów Działkowych z terenu Gminy. Ponadto prowadzona była także korespondencja. Pismem Urzędu Gminy w Cegłowie z dnia 14.12.2015 r. Prezesa Rodzinnego Ogrodu Działkowego „Polana” oraz „Czarny Staw” zostali poinformowani o podjętych uchwałach, jak również obowiązku złożenia deklaracji w terminie do 31.01.2016 r. Następnie w dniu 31.12.2015 r. Zarząd Rodzinnego Ogrodu Działkowego „Polana” w Wólce Wiciejowskiej wniósł uwagi dotyczące nowych zasad gospodarowania odpadami komunalnymi dla nieruchomości niezamieszkałych. Poruszone wcześniej kwestie zostały powtórzone w piśmie w tytule „stanowisko Zarządu ROD „Polana” złożonym w dniu 19.01.2016 r. do Urzędu Gminy w Cegłowie.

W odpowiedzi Wójt Gminy przy piśmie znak IZP.7013.3/2016 z dnia 27.01.2016 r. wyjaśnił poruszone kwestie, jednocześnie informując Zarząd ROD „Polana” o terminie złożenia deklaracji, który został przewidziany do 31.01.2016 r. W dniu 9.03.2016r. do Urzędu Gminy w Cegłowie wpłynęła deklaracja Zarządu Rodzinnego Ogrodu Działkowego „Polana” datowana na dzień 7.01.2016 r. W części E deklaracji dotyczącej deklarowanej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości rekreacyjno-wypoczynkowe wykorzystywane jedynie przez część roku została wykazana jedna nieruchomość z roczną kwotą 90,00 zł. Pismem z dnia 18.03.2016 r. Zarząd ROD „Polana” w Wólce Wiciejowskiej został wezwany w terminie 7 dni do złożenia prawidłowo wypełnionej deklaracji. Po upływie terminu przewidzianego do złożenia poprawnie wypełnionej deklaracji, w dniu 13.04.2016 r. do Urzędu Gminy w Cegłowie wpłynęła zmiana danych w deklaracji w której Zarząd wykazał 100 nieruchomości na roczną kwotę 9 000 zł odpowiadającą segregowanej metodzie gromadzenia odpadów.

Mając powyższe na uwadze Rada Gminy Cegłów uznaje złożony wniosek jako bezzasadny.

WODNICZACY  
RADY GMINY  
Wólka Wiciejowska  
